

**СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КОЙГОРОДСКИЙ»**

ПРОТОКОЛ

**публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета
муниципального образования муниципального района
«Койгородский» за 2016 год**

от 12 апреля 2017 г.

**с. Койгородок
2017 год**



ПРОТОКОЛ СЁРНИГИЖӖД

публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год

с. Койгородок, Республика Коми

12 апреля 2017 г.

Место проведения: большой зал администрации МР «Койгородский», с.Койгородок, ул.Мира, д.7, каб.15

Время проведения: 10⁰⁰ часов

На публичных слушаниях присутствовали:

Председатель

А.И.Главинская - глава МР «Койгородский» -
председатель Совета МР «Койгородский»

Секретарь

А.О.Мелехина – начальник бюджетного отдела
финансового управления администрации МР
«Койгородский»

Участники слушаний

Зарегистрировано 31 человек (список прилагается)

Публичные слушания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год проводятся в соответствии со статьей 61 Положения о бюджетном процессе в МР «Койгородский» и на основании Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний.

Проект отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год размещен на официальном сайте Администрации МР «Койгородский» в сети «Интернет».

Информационное сообщение о проведении публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год размещено 15 марта 2017 года на официальном сайте Администрации МР «Койгородский» в сети «Интернет», опубликовано 28 марта 2017 г. в газете «Новая жизнь» № 35.

Предложения граждан по обсуждаемому отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год, возможность направления которых предусмотрена Порядком учета предложений граждан по отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год, в установленный срок в адрес Администрации МР «Койгородский» не поступали.

1. Председательствующий открыл публичные слушания, представил докладчиков:

- По отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» выступит заместитель руководителя администрации МР «Койгородский» - начальник финансового управления – Жабская Татьяна Анатольевна (доклад прилагается).

- По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год выступит

председатель Контрольно-ревизионной комиссии-контрольно-счетного органа МР «Койгородский» - Чеснокова Марина Александровна (доклад прилагается).

2. После выступления докладчиков председательствующий предоставил слово желающим задать вопросы.

3. Ответы на заданные участниками публичных слушаний вопросы по обсуждаемому отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год даны докладчиками в устной форме. Предложения и замечания по обсуждаемому отчету об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год участниками публичных слушаний не высказывались.

4. На рассмотрение участников публичных слушаний вынесен вопрос об одобрении отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год. Возражений не поступило. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год одобрен.

5. В заключение председательствующий проинформировал присутствующих, что протокол публичных слушаний будет опубликован в Информационном вестнике Совета и администрации МР «Койгородский» и размещен на официальном сайте Администрации в сети «Интернет», поблагодарил участников публичных слушаний и объявил публичные слушания закрытыми.

Председатель

А.И.Главинская

Секретарь

А.О.Мелехина

Приложение № 1

к протоколу публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета
муниципального образования муниципального района
«Койгородский» за 2016 год

Список участников публичных слушаний

1. Абаулина Надежда Владимировна
2. Антонова Наталья Николаевна
3. Бажуков Сергей Владимирович
4. Безносикова Ирина Альбертовна
5. Буров Иван Владимирович
6. Бурьлов Олег Александрович
7. Василевская Алёна Анатольевна
8. Вершинина Татьяна Павловна
9. Вольгин Андрей Васильевич
10. Главинская Антонида Ивановна
11. Данилов Максим Владимирович
12. Дружинин Валерий Евграфович
13. Ермакова Елена Владимировна
14. Жабская Татьяна Анатольевна
15. Зырянов Андрей Витальевич
16. Казаринов Алексей Николаевич
17. Карманова Галина Валерьяновна
18. Комышева Галина Михайловна
19. Косарев Павел Николаевич
20. Леонова Ольга Владимировна
21. Мелехина Алёна Олеговна
22. Новосадюк Наталья Валентиновна
23. Попов Михаил Феликсович
24. Рублев Владимир Валерьевич
25. Тебеньков Александр Анатольевич
26. Турышева Нина Петровна
27. Турубанов Роман Владимирович
28. Турубанова Ольга Викторовна
29. Филиппов Владимир Павлович
30. Ушакова Лариса Юрьевна
31. Чеснокова Марина Александровна

ДОКЛАД

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский»

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» выносится на публичные слушания в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования муниципального района «Койгородский», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального района «Койгородский», утвержденным Решением Совета МО муниципального района «Койгородский» от 22.12.2010 N III-27/311 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МР "Койгородский".

Бюджет муниципального образования муниципального района «Койгородский» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Койгородский».

С 2014 года бюджет муниципального района имеет программную структуру. Более 90% расходов осуществляются в рамках муниципальных программ и нацелены на конкретные результаты. Это позволяет сконцентрировать финансовые ресурсы наиболее значимых по социально-экономическому эффекту направлений и оценивать эффективность достижения целевых показателей.

Приоритетными направлениями бюджетной политики МО МР "Койгородский" в 2016 году стали:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, поставленных в указах Президента РФ от 07 мая 2012 года;
- получение необходимого объема бюджетных доходов;
- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности для дальнейшего развития экономического потенциала муниципального образования;
- оптимизация структуры расходов местных бюджетов.
- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

• повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, в том числе путем формирования и размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" финансовой информации и брошюр "Бюджет для граждан".

Бюджет МО МР "Койгородский" в 2016 году был направлен на выполнение расходных обязательств по вопросам местного значения в соответствии с федеральным законом № 131-ФЗ.

Доходы районного бюджета в 2016 году сложились в сумме **395,9 млн. руб.**, что выше уровня прошлого года на **23,6 млн. руб.**

Расходы бюджета составили **375,2 млн. руб.** и уменьшились против 2015 года на **25,7 млн. руб.**

Первоначальный бюджет муниципального района на 2016 год принимался с профицитом в сумме **6,97 млн.руб.** Уточненный бюджет же был утвержден с дефицитом в **30,6 млн. руб.**

соответствии со статьёй 92.1 Бюджетного кодекса РФ на сумму снижения остатков средств на счете местного бюджета на начало финансового года.

В целом районный бюджет исполнен за отчетный финансовый год с профицитом в **20,7 млн.руб.**

Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2017 года составил **51,9 млн.руб.**

Еще один итог прошлого года - снижение размера муниципального долга.

В целом, в 2016 году долговые обязательства муниципального района сократились на 19,3% – **с 13,5 млн. руб. в начале года до 10,9 млн. рублей** в конце, а их доля к собственным доходам бюджета сократилась с 35,4% до 19,3%.

В прошлом году району удалось рассчитаться с частью бюджетных кредитов, часть имеющихся долгов была реструктуризирована.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга за 2016 год составил 467,3 тыс. руб.

Задолженности по долговым обязательствам нет.

ДОХОДЫ

Теперь о доходах района в 2016 году. Они, несмотря на сохраняющуюся напряженность внешних условий, продолжали расти. И это, безусловно, результат работы наших производителей, малого и среднего бизнеса, всей экономики.

По доходам бюджет муниципального района за 2016 год исполнен в сумме 395,9 млн. руб. или 95 % уточненных назначений, что на 6,3% или на 23,6 млн. рублей больше, чем годом ранее.

28,4% из них или 112,5 млн. руб. – налоговые и неналоговые поступления, которые увеличились по отношению к 2015 году на 1%.

72% или 283,4 млн. руб. - безвозмездные поступления, что говорит о высокой дотационной зависимости бюджета.

Первоначальный годовой план по собственным поступлениям перевыполнен на 12,5%. Сверх плана получено 9 млн. рублей.

На протяжении ряда лет наблюдается сохранение и постепенный рост удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета. Благодаря сотрудничеству бизнеса и власти, ответственному подходу со стороны большинства налогоплательщиков только за последние три года собственная часть доходов бюджета выросла в 1,2 раза.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в сумме 112,5 млн. руб. или 103,6% от уточненного плана, из них налоговых платежей мобилизовано на 102,7 млн. руб., что на 2,5 млн. руб. выше уровня 2015 года, неналоговых платежей поступило –9,8 млн. руб. или 95,3% к уровню предыдущего года.

С федерального и республиканского уровней в 2016 году район получил 277,6 млн. рублей.

Значительная часть финансовой помощи – это **215,2 млн. рублей** –имела целевую направленность. Самые крупные суммы пришлось на проведение мероприятий в сфере образования, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, социальные выплаты населению, дорожную деятельность и поддержку малого и среднего предпринимательства.

Нецелевая поддержка в виде дотаций составила **62,4 млн. рублей.**

Чтобы сохранить привычный уровень господдержки, администрация активно работала с министерствами и ведомствами, обосновывая потребность в этих деньгах и дополнительном финансировании.

Фактором, повлекшим неисполнение в 2016 году доходной части в целом явилось то, что безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ все же поступили в бюджет муниципального района не в полном объеме –92,3% от плановых назначений.

Почти 98% собственных доходов районного бюджета обеспечены пятью доходными источниками. Это налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, акцизы, доходы от использования муниципального имущества и штрафы.

Основополагающим доходным источником был и остается налог на доходы физических лиц.

Динамика поступлений по основным доходным источникам говорит о следующем:

1. Поступления налога на доходы физических лиц увеличились на 1,8%, что обусловлено погашением в отчетном году задолженности прошлых лет.

2. В таком же размере прирост продемонстрировали штрафы, поступления которых выросли в связи с внесением изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ.

3. Вместе с тем наблюдается снижение поступлений по ряду специальных налоговых режимов – единому налогу на вмененный доход и упрощенной системе налогообложения. По данным налогового органа снижение поступлений в 2016 году обусловлено уменьшением величины физического показателя. В том числе, в связи с переходом на патент, количество выдачи которых с каждым годом увеличивается.

4. Сокращение объема арендных поступлений связано с уменьшением производственных мощностей АО «Монди СЛПК», являющимся основным арендатором в нашем районе, и сдачей арендуемых в производственных целях земельных участков.

Следует обратить внимание на доходную наполняемость и бюджетов сельских поселений, а именно поступление налоговых и неналоговых доходов.

Наглядно видно, что в первой тройке по уровню мобилизации налоговых и неналоговых доходов среди поселений наиболее крупные из них (Койгородок, Койдин, Кажым, Подзь), имеющие более развитую экономику.

Администрацией принимается комплекс мер, направленных на повышение поступления доходов и сокращение недоимки в бюджет.

1) в муниципалитете создана Межведомственная комиссия по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговых платежам во все уровни бюджета, которая постоянно работает с задолженностью по платежам в бюджет. Результат её деятельности в 2016 году – свыше 2 млн. рублей, дополнительно поступивших в консолидированный бюджет муниципального района. Необходимо помнить, что поступление недоимки - это один из резервов увеличения доходной части бюджета. Именно поэтому администрацией района в 2017 году будет продолжено тесное взаимодействие с налоговым органом и службой судебных приставов в работе по данному направлению.

2) проводится оптимизация имущества, используемого для выполнения муниципальных функций. За 2016 год от реализации такого имущества в бюджет района получено 1,1 млн. рублей;

3) осуществляется ежегодная индексация базовых ставок арендной платы за пользование объектами, находящимися в муниципальной собственности, в зависимости от уровня инфляции;

4) продолжается работа по повышению эффективности предоставляемых налоговых льгот;

5) в рамках сплошной инвентаризации выявляются и ставятся на учет ранее не зарегистрированные земельные участки, строения и другие объекты налогообложения.

Количество выявленных объектов составляет -1638 (100%) , в т.ч. здания, сооружения, объекты незавершенного строительства - 959, земельные участки - 679. По состоянию на 01.04.2017 из общего числа выявленных объектов недвижимого имущества число объектов, поставленных на кадастровый учет, составляет 286 единиц, из общего числа выявленных объектов недвижимого имущества – число объектов, на которые оформлена государственная регистрация прав - 286.

И на сегодняшний день задача оформления прав собственниками, пользователями выявленных ранее неучтенных объектов недвижимости остается актуальной.

На данном слайде мы видим, что в этом направлении активизировала работу администрация сельского поселения «Кажым». Вслед за ней позиции занимают администрации сельских поселений «Койдин» и «Подзь». Останавливаться на достигнутом не стоит – надо всем сконцентрировать усилия на достижении до конца 2017 года 100 процентного показателя,

поскольку в конечном итоге недостижение поставленного уровня негативно скажется на итоговой оценке деятельности органов местного самоуправления,

О РАСХОДАХ

Поступившие в местный бюджет налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления из бюджетов других уровней позволили исполнить расходные обязательства, принятые на местном уровне, в объеме **375,2 млн. рублей** или 83,9 процентов к общему объему расходов, утвержденному на 2016 год. По сравнению с 2015 годом общий объем расходов уменьшился на 25,7 млн. рублей. Уменьшение расходов по сравнению с 2015 годом связано с неполным освоением в отчетном году средств субсидий на осуществление мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья (3 и 4 этап Программы переселения).

В процессе исполнения бюджета применялся бюджетный маневр, означающий, что любые дополнительные обязательные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения с наименее приоритетных. Надо сказать, что этим маневром мы уже пользуемся не один год.

При этом, мы исходим из безусловного выполнения основных полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

275,6 млн. рублей — это расходы социального характера. Их доля в бюджете – 73,5%. Они включили в себя ассигнования по разделам «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт». Пальму первенства в доле расходов сохраняет образование (55,03%). Все отрасли, за исключением отрасли Образования получили средства в объемах, превышающих расходы 2015 года. Прирост составил 5,9 млн. рублей или 2,2 процента, в основном за счет увеличения поступивших из республиканского бюджета РК субвенций и субсидий.

Если говорить о «собственных» расходах, то как видно, значительная часть средств районного бюджета – **58 процентов или 217,5 млн. рублей** – направлена на зарплату работников бюджетной сферы. Показатель отчетного года меньше прошлого года **на 0,6% или на 1,3 млн. руб.** Вместе с тем в условиях жестких бюджетных ограничений обеспечено выполнение задач, установленных указами Президента РФ от 07.05.2012, в том числе сохранение уровня среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленной отраслевыми "дорожными картами".

На оплату коммунальных расходов бюджетных учреждений в 2016 году направлено **26,6 млн. рублей против 37,5 млн. руб.** в 2015 году, а это 7,1% всех расходов 2016 года.

Снизился в отчетном году и объем средств, направленных на капитальные вложения - они составили **36,79 млн. руб. или 9,8% .**

Почти 6 процентов всех расходов районного бюджета или **22,2 млн. рублей** составили трансферты муниципальным образованиям сельских поселений. В 2016 году территории получили **на 0,3 млн. рублей** меньше, чем годом ранее.

В 2016 году проведена большая работа по минимизации объема просроченной кредиторской задолженности местного бюджета. Динамика просроченной кредиторской задолженности за последние три отчетных года свидетельствует о её снижении по всем муниципальным образованиям. Снижение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета по состоянию на 01.01.2017 составило 58 процентов.

И на сегодняшний день ключевыми требованиями к бюджетным расходам - остаются бережливость и максимальная отдача, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации.

Как я уже говорила, бюджет муниципального района на 2016 год сформирован по программной структуре на основе утвержденных Администрацией МР "Койгородский" муниципальных программ. В 2016 году расходы исполнялись по 8 муниципальным программам. Охват расходов бюджета муниципальными программами в 2016 году составил 91,4 процента.

Если структурировать все программы по направлениям, то картина получается следующая:

расходы на реализацию программ, связанных с повышением качества жизни населения, - это 4 программы;

по направлению «поддержка отраслей экономики» - 3 программы;

по направлению "муниципальное управление" - 1 программа.

Наибольший удельный вес в программных расходах занимают социальные программы - 73,6%.

Как видно из слайда реализация 6 из 8 муниципальных программ (Муниципальное управление, Развитие экономики, Развитие образования, Развитие и сохранение культуры, Развитие физкультуры и спорта, Безопасность жизнедеятельности населения МО МР "Койгородский") осуществлены в объеме плановых назначений.

Выделенные бюджетные ассигнования направлены на функционирование 26 учреждений, из них 21 муниципального учреждения, в том числе 5 дошкольных образовательных учреждений, 8 общеобразовательных школ, 2 учреждения по внешкольной работе, детская школа искусств, централизованного клубного объединения (включающего в себя 14 клубных учреждений), межпоселенческой централизованной библиотечной системы (включающей в себя 12 библиотек), краеведческого музея, спортивного комплекса; 2 органа местного самоуправления (администрация района и контрольно-счетный орган) и 3 отраслевых (функциональных) управления (УО, УК и ФУ).

Осуществлено укрепление материально-технической базы образовательных учреждений и учреждений культуры, приобретена учебно-методическая литература, продолжено комплектование книжных фондов библиотек. Проведена оздоровительная кампания детей.

МП "Строительство, обеспечение жильем и услугами ЖКХ в МО МР "Койгородский" реализована лишь на 34,5 процента в виду не освоения средств по программе переселение из ветхого и аварийного жилья. Начало работ по данному направлению положено в во второй половине 2016 года - проведены конкурсные процедуры по выбору подрядных организаций, начаты строительные работы. Завершение строительства МКД в с. Койгородок, п. Подзь и Кажым будет осуществлено в этом году.

МП "Развитие транспортной системы в МО МР "Койгородский" реализована на 45,6 процентов в виду неполного использования средств муниципального дорожного фонда. Вместе с тем в рамках данной программы осуществлялись расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, проведение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ, проведенная по итогам 2016 года, показала, что одну из 8 программ можно считать удовлетворительной, 4 признаны по оценке эффективными и высокоэффективными, по двум программам оценка на сегодняшний день не проведена. По причине отсутствия одного индикатора в целом оценка МП «Муниципальное управление МО МР «Койгородский» не дана.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития МО МР "Койгородский" на период до 2020 года развитие малого и среднего бизнеса отнесено к приоритетам социально-экономического развития муниципалитета, рассматривается как один из факторов экономического роста.

Расходы на поддержку малого и среднего предпринимательства предусмотренные подпрограммой "Малое и среднее предпринимательство в МО МР "Койгородский" в рамках Муниципальной программы "Развитие экономики в МО МР "Койгородский" в 2016 году составили **9,6 млн. руб.**, из них привлечено средств из других бюджетов бюджетной системы на условиях софинансирования в сумме **4,2 млн. руб.**

Наиболее из востребованных видов поддержки является субсидирование части затрат на реализацию бизнес-проектов, связанных с приобретением оборудования либо модернизацией производства - в этом направлении израсходовано **5029,3 тыс. руб.** (произведена поддержка 6 бизнес-проектов).

570,2 тыс. руб. или 8,3% направлено на компенсацию части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) - поддержку получили 2 соискателя.

Также осуществлена поддержка в форме грантов начинающего предпринимателя в сфере туризма на сумму 500 тыс. руб.

В рамках подпрограммы " Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов в МО МР Койгородский" произведена поддержка 2 КФХ на сумму 1,3 млн. руб., и 1

сельскохозяйственной организации на сумму 2 млн. руб. предоставлены субсидии на развитие сельского хозяйства и обновление основных средств.

В результате оказанной поддержки в рамках реализуемых бизнес-проектов ожидается создание 20 рабочих мест, увеличение объемов и ассортимента выпускаемой продукции, увеличение налоговых поступлений в бюджет МО МР «Койгородский».

С 2014 года в регионе введена практика реализации «малых» и общественно-значимых проектов в области благоустройства, спорта, дорожной деятельности в рамках государственных программ Республики Коми. Койгородский район активно включился к этой работе. В 2016 году на конкурсной основе было выделено 1,7 млн. руб. на реализацию малых проектов на условиях софинансирования. Всего было поддержано 6 малых проектов в различных сферах (включая малый проект в сфере малого предпринимательства). Приоритетная сфера - благоустройство территорий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджетная политика МО МР "Койгородский" в 2016 году была направлена на обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости муниципальных образований района. И эта задача была выполнена.

Напомню, по традиции мы подготовим отчет об исполнении районного бюджета в доступной для граждан форме. Так называемый «Бюджет для граждан», рассчитанный на широкий круг лиц, отражает основные характеристики и показатели исполнения бюджета, результаты реализации муниципальных программ. Электронная версия отчета будет размещена на официальном сайте Администрации МР "Койгородский" после утверждения отчета об исполнении бюджета МО МР «Койгородский» за 2016 год 26 апреля 2017 года.

ДОКЛАД

Об итогах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Койгородский» за 2016 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО МР «Койгородский» обусловлена требованиями бюджетного законодательства:

- статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ,
- статьей 61 Положения о бюджетном процессе в МО МР «Койгородский».

В районе проводится в пятый раз.

Для подготовки заключения были использованы:

- годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год со всеми материалами;
- итоги внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год пяти главных администраторов бюджетных средств;
- Решения Совета муниципального района «О бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» со всеми изменениями и дополнениями;
- Сводная бюджетная роспись расходов на 31.12.2016г.;
- годовые отчеты о ходе реализации муниципальных программ.

Целью внешней проверки является проверка соблюдения сроков представления Отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности, проверка полноты и достоверности показателей отчетности, установление соответствия исполнения доходной и расходной частей бюджета его плановым назначениям, а также анализ исполнения бюджета в сравнении с прошлым периодом.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности были проанализированы 174 формы, подготовлены пять соответствующих заключений, где отражены:

- администрирование доходов районного бюджета;
- исполнение бюджета по расходам;
- администрирование источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ исполнения муниципальных программ;
- муниципальный долг.

Годовая отчетность была представлена в Контрольно-ревизионную комиссию в установленный бюджетным законодательством срок, в полном объеме, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением. Аналогично соблюдены требования и по Годовому отчету.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показала, в целом, соответствие требованиям Инструкции № 191н; Указаниям № 65н; Решению Совета «О бюджете»; Сводной бюджетной росписи расходов на 2016 год.

В ходе проверки установлены четырнадцать фактов нарушений Инструкции № 191н по трем главным администраторам. В основном, это такие недочеты, как: отсутствие показателей в формах либо неверное их отражение, не указание причин неполного исполнения плановых показателей, неполное отражение мероприятий муниципальных программ, отсутствие сведений о мерах по повышению эффективности расходования средств, проведению внутреннего контроля, недостоверность данных о результатах внешнего контроля, не проведение инвентаризаций перед составлением годовой отчетности. В ходе проверки были внесены изменения и дополнения в формы. По всем главным распорядителям отмечалось увеличение кредиторской задолженности по расчетам с персоналом, по платежам в бюджеты, с поставщиками и заказчиками.

По итогам проверки Контрольно-ревизионной комиссией предложено при формировании отчетности обратить внимание на развернутое отражение причин неисполнения плановых назначений, принимать меры по повышению эффективности расходов, проводить инвентаризацию активов и обязательств и анализировать состояние кредиторской задолженности.

Внешняя проверка Годового отчета об исполнении бюджета МО МР «Койгородский» за 2016 год и представленных вместе с ним документов и материалов позволяет заключить следующее.

Доходы и расходы бюджета за 2016 год подтверждаются соответствующими показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов. Расходование сверх бюджетных ассигнований, утвержденных Решением «О бюджете», сверх Сводной бюджетной росписи, а также не предусмотренных ими, в ходе проверки не выявлено.

В целом, основные параметры бюджета МО МР «Койгородский» выполнены.

1. Бюджет района по итогам 2016 года исполнен по доходам на 95,0% плановых назначений, по расходам 83,9% плана. Финансовый год планировался с дефицитом в размере 30 567,7 тыс. руб., завершился исполнением бюджета с профицитом в размере 20 659,8 тыс. руб.

2. В течение года в плановые назначения, утвержденные Решением Совета от 23.12.2015 года (первоначальный бюджет), семь раз вносились изменения. В результате от первоначально принятого бюджета по состоянию на 21.12.2016г. (т.е. на дату принятия последних изменений бюджета) доходы были уменьшены на 19 443,0 тыс. руб., расходы увеличены на 18 723,5 тыс. руб. При этом показатели Сводной бюджетной росписи на 31.12.2016г. были уменьшены на 627,9 тыс. руб. на основании уведомлений Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства Республики Коми от 22.12.2016г. на мероприятия по переселению граждан из ветхого аварийного жилья. Данное уменьшение допускается положениями ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ.

3. В целом в течение последних трех лет доходы планировались и были исполнены в 2016 году в объемах, превышающих доходы 2015 года, в 2015 году в объемах меньших, чем в 2014 году (при этом доходы 2016 году также не превышают доходы 2014 года). Расходы же за последние три года планировались и были исполнены с уменьшением объемов относительно каждого предыдущего года.

4. Структурный анализ доходной части бюджета за три года показал тенденцию роста собственной доходной базы, в основном, за счет налоговых поступлений. В тоже время, в отчетном году снизился уровень неналоговых доходов, тогда как в предыдущие два года их темп нарастал.

5. Безвозмездные поступления в 2016 году выросли на 8,6% по сравнению с 2015 годом, в тоже время их уровень ниже поступлений 2014 года, на который приходились наибольшие из трех лет объемы субсидий на строительство в рамках программы переселения из ветхого и аварийного жилья.

6. Расходы бюджета в целом за последние три года уменьшались: в 2015 году относительно 2014 года снизились на 9,9% или 44 172,5 тыс. руб., в 2016 году относительно 2015 года снизились на 6,4% или 25 628,5 тыс. руб. Основная причина та же – это уменьшение расходов по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство», где основная доля приходится на расходы по переселению граждан. Наиболее активное освоение средств на эти мероприятия пришлось на 2014 год (относительно 2013 года рост в 4,2 раза), затем темпы ежегодно снижались (в 2015 году – на 71 444,0 тыс. руб., в 2016 году – на 33 728,0 тыс. руб.).

Также ежегодно уменьшались расходы на «Обслуживание муниципального долга» (в 2015 году снизились на 53,2 тыс. руб., в 2016 году – на 112,2 тыс. руб.).

7. В структуре расходов традиционно, наибольший объем расходов приходится на социальную сферу – отрасли «Образование», «Культура», а также на «Общегосударственные вопросы».

8. В отчетном году продолжилась реализация 9 муниципальных программ, одна из которых без финансового обеспечения. Кассовые расходы на реализацию составили 91,4% общей суммы расходов или 342 834,5 тыс. руб., процент выполнения плановых ассигнований – 83,0%.

Непрограммные расходы составили 8,6% общей суммы расходов или 32 387,8 тыс. руб., процент выполнения плана – 93,9%.

Наиболее низкое освоение бюджетных средств сложилось по двум программам «Строительство, обеспечение жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства в МО МР «Койгородский» - 34,5%, «Развитие транспортной системы в МО МР «Койгородский» - 45,6%. В целях полного и эффективного использования средств бюджета главным распорядителям было предложено в дальнейшем активизировать работу по их освоению.

9. По запросу Контрольно-ревизионной комиссии были представлены годовые отчеты об исполнении муниципальных программ. По оценке эффективности их реализации высокоэффективными по итогам 2016 года были признаны программы: «Развитие образования» (в 2015 году признавалась эффективной), «Развитие культуры» (аналогично 2015 году); эффективными – «Развитие экономики» (в 2015 году признавалась высокоэффективной), «Развитие физической культуры и спорта» (аналогично 2015 году); удовлетворительной – «Развитие транспортной системы» (в 2015 году признавалась эффективной).

На дату подготовки заключения не были представлены годовые отчеты о реализации двух программ «Строительство, обеспечение жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства»; «Безопасность жизнедеятельности населения».

10. Все годовые отчеты в соответствии с Порядком оценки эффективности, утвержденным Постановлением администрации № 138/08, должны быть размещены на официальном сайте в срок до 1 апреля.

В установленный срок был размещен годовой отчет о ходе реализации одной программы «Муниципальное управление». С нарушениями установленного срока на сайте также размещены отчеты об исполнении пяти муниципальных программ. Соответственно, годовые отчеты двух муниципальных программ отсутствуют. Поэтому предложено ответственным исполнителям сформировать отчеты и разместить в сети Интернет.

11. Ограничения, установленные Бюджетным Кодексом, в части предельных объемов муниципального долга и расходов на его обслуживание, соблюдены. В отчетном году, как уже было сказано, кредиты не оформлялись, осуществлялось лишь погашение ранее взятых бюджетных кредитов, задолженность по которым на 01 января 2017 года составляла 10 914,8 тыс. руб.

12. Остатки средств на едином счете бюджета МО МР «Койгородский» по состоянию на 01.01.2017г. составили 51 883,8 тыс. руб., из которых 67,9% - средства субсидий Фонда реформирования ЖКХ и республиканского бюджета на мероприятия по переселению граждан из ветхого аварийного жилья.

13. Годовой отчет об исполнении бюджета МО МР «Койгородский» за 2016 год, представленный администрацией МР «Койгородский» в адрес Совета муниципального района «Койгородский» и Контрольно-ревизионной комиссии, достоверно отражает результаты исполнения бюджета за отчетный период, соответствует требованиям бюджетного законодательства и рекомендован к рассмотрению и утверждению Советом муниципального района «Койгородский».

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии на Годовой отчет об исполнении бюджета будет размещено на официальном сайте администрации района на странице Комиссии.